



# COMUNE DI GALLICANO

Provincia di Lucca

ORIGINALE

## SETTORE FINANZIARIO RAGIONERIA

### **DETERMINAZIONE N. 287 DEL 14.03.2019**

Oggetto: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE ED EXTRA TRIBUTARIE DEL COMUNE DI GALLICANO. AFFIDAMENTO DEFINITIVO ED IMPEGNO DI SPESA.

#### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Premesso:

- che il Sindaco del Comune di Galliciano con proprio provvedimento in data 28.12.2015 ha nominato responsabile del settore il sottoscritto funzionario, al fine dell'adozione degli atti di cui all'art. 107, comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 53 del 21.12.2018 si approvava il Bilancio di Previsione finanziario 2019 - 2021 ed i relativi allegati;
- che con deliberazione di G.C. n. 148 del 21.12.2018 è stato approvato il piano esecutivo di gestione provvisorio 2019 - 2021 e sono state assegnate ai responsabili di settore nelle more di approvazione del peg definitivo le risorse sulla base delle previsioni contenute nel bilancio di previsione 2019 - 2021;
- visto il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei Contratti", pubblicato sulla G.U. n.91 del 19.04.2016 - Suppl. Ordinario n. 10 ed il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, pubblicato sulla G.U. n. 103 del 05 maggio 2017;
- richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 adottata in data 15.11.2011 con la quale il Comune di Galliciano ha approvato lo statuto e l'atto costitutivo all'Unione Comuni Garfagnana;
- richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 57 adottata in data 30.12.2014 con la quale è stata approvata la convenzione relativa alla funzione associata dell'Ufficio Centrale Unica di Committenza (CUC) atta a svolgere le funzioni di affidamento di lavori, servizi e forniture superiori a € 40.000,00, ai sensi dell'art. 33, comma 3 bis dell'ex D.Lgs. n. 163/2006;
- vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 40 adottata in data 22.12.2017 con la quale è stato deliberato di procedere all'esternalizzazione del servizio di riscossione coattiva delle entrate dell'Ente mediante affidamento in concessione a un soggetto abilitato, da individuare mediante espletamento di una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 dello stesso D.Lgs. n. 50/2016;

- atteso che la scelta dell'Amministrazione Comunale in favore dell'affidamento in concessione a soggetti iscritti all'albo di cui all'art. 53 del D.Lgs. 446/1997 è scaturita da un'attenta analisi della gestione delle entrate comunali in riferimento, in particolare, a due fattori: da un lato, l'incremento del volume dei crediti da gestire, e, dall'altro, i vincoli di finanza pubblica che impongono drastiche limitazioni alla spesa del personale. Gli obiettivi che l'Ente intende perseguire mediante l'attivazioni del processo di esternalizzazione del servizio possono essere sintetizzati, anche in riferimento a quanto sopra esposto, come segue:
  - maggiore capacità di controllo del credito tributario e minimizzazione dei tempi di recupero dell'insoluto;
  - riduzione dei costi operativi e maggiore flessibilità gestionale;
  - maggiore capacità di investimento per l'acquisizione di strumenti informatici e conseguente possibilità di rispondere in tempi più rapidi all'innovazione tecnologica;
- visti gli atti di gara e relativi documenti acclusi, tutti depositati agli atti del settore finanziario ed approvati con determinazione n. 911 del 17.10.2018, di seguito riportati:
  - bando di gara;
  - capitolato d'oneri
  - disciplinare di gara;
- considerata l'osservanza delle modalità di pubblicazione della procedura di cui agli art. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016, la Stazione Appaltante offrirà, per via elettronica, a decorrere dalla pubblicazione del bando, l'accesso libero, diretto e completo al capitolato speciale d'appalto, al disciplinare di gara e a tutti gli altri documenti complementari, all'indirizzo internet sezioni "Bandi di Gara e Contratti" all'interno dell'Amministrazione Trasparente ed accessibile tramite il sito istituzione del Comune di Galliciano (LU) all'indirizzo <http://www.comunedigalliciano.org>;
- che la modalità di scelta del contraente è stata la procedura aperta da esperire con le modalità di cui agli articoli 60 e 95 comma 3, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ed utilizzando la piattaforma telematica START, messa a disposizione da Regione Toscana;
- che è stato demandato alla Centrale Unica di Committenza (CUC) l'espletamento della suddetta procedura aperta;
- che l'avviso di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - 5<sup>a</sup> Serie Speciale - Anno 159 - Numero 132 di lunedì 12 novembre 2018;
- che detto avviso, nel rispetto dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 è stato pubblicato, tramite i servizi messi a disposizione da Regione Toscana - SITAT, sul portale del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- che detto avviso è stato pubblicato nella sezione Bando di Concorso - Amministrazione Trasparente del Comune di Galliciano (LU);
- che detto avviso è stato pubblicato sull'Albo Pretorio On Line del Comune di Galliciano al n. 1.490 per il periodo dal 13.11.2018 al 10.12.2018;
- che con determinazione n. 1.157 del 10.12.2018 è stata nominata la commissione giudicatrice, di cui all'art. 77 comma 2 del c.d. Codice degli Appalti approvato con D.Lgs. n. 50 / 2016;
- che in data 11 dicembre 2018, a partire dalle ore 9.15, si è riunita la commissione giudicatrice ed ha partecipato UNA sola Impresa/RTI/Consorzio;
- che la commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 33 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, a termine del proprio lavoro, ha formulato una proposta di aggiudicazione a favore della Società ICA - Imposte Comunali Affini S.r.l. con Unico Socio con sede legale in

Lungotevere della Vittoria, 9 00195 Roma - C.F. 02478610583 P.IVA 01062951007, acquisita al P.G. del Comune di Galliciano al n. 10.248 dell'11.12.2018;

- che la società ICA - Imposte Comunali Affini S.r.l. con Unico Socio con sede legale in Lungotevere della Vittoria, 9 00195 Roma - C.F. 02478610583 P.IVA 01062951007 ha proposto un ribasso d'asta pari al 25% sull'aggio a base di gara ed un ribasso d'asta pari al 2% sul rimborso forfettario equivalenti, rispettivamente, al 6% ed € 12,00;
- che tale proposta evidenzia, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, un'offerta anomala, in quanto sia la valutazione tecnica che economica supera i 4/5 dei relativi punti massimi previsti;
- che, ICA - Imposte Comunali Affini S.r.l. con Unico Socio con sede legale in Lungotevere della Vittoria, 9 00195 Roma - C.F. 02478610583 P.IVA 01062951007, essendo l'unica società ad aver presentato un'offerta tecnico/economica ed utilizzando la riparametrizzazione dei punteggi nel rispetto delle linee guida ANAC approvate con delibera n. 1.005 del 21 settembre 2016, i punteggi assegnati sono comunque sempre superiori ai 4/5;
- vista la nota n. 2.113 del 14.03.2019 relativa all'esito positivo delle verifiche effettuate sulle dichiarazioni rese in sede di gara dalla società ICA - Imposte Comunali Affini S.r.l. con Unico Socio con sede legale in Lungotevere della Vittoria, 9 00195 Roma - C.F. 02478610583 P.IVA 01062951007;
- visto il Documento Unico sulla Regolarità Contributiva (DURC), agli atti del Settore Finanziario, acquisito dal nuovo sito dell'INPS, avente numero di protocollo INAIL\_15123064 del 13.02.2019 e scadenza validità 13.06.2019 dal quale la società I.C.A. IMPOSTE COMUNALI AFFINI SRL risulta regolare nei confronti di INPS ed INAIL;
- visto il quadro economico della gara esposto qui di seguito, da cui risulta l'accantonamento della quota per l'incentivo per funzioni tecniche di cui all'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016, che verrà destinata per l'80% al personale coinvolto nell'appalto e distribuita secondo il regolamento approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 56 adottata in data 17.05.2018 e per il 20% all'acquisto di quanto previsto dal comma 4 dell'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 (beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, ecc.):

Importo gara IVA esclusa	€	340.000,00
IVA al 22%	€	74.800,00
Incentivo pari al 2% ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e del regolamento adottato	€	6.800,00
TOTALE	€	421.600,00

- che risultano coinvolti tutti i dipendenti afferenti al Settore Finanziario e Tributi;

Visto:

- l'art. 6bis della L. 241/1990 e ss mm ed ii e dato atto che il RUP dichiara di non trovarsi in condizione di conflitto di interessi anche potenziale in merito all'adozione del conseguente provvedimento;
- il decreto legislativo Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e in particolare:
  - l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
  - l'articolo 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni
  - l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
  - l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
  - l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
  - l'articolo 60 procedura aperta;

- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 95 criteri di aggiudicazione dell'appalto;
- il D.P.R. 05.10.2010 n. 207 DECRETO DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA 5 ottobre 2010, n. 207 "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», per la parte non abrogata dal D.Lgs n. 50/2016;
- la L. n.136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", ed in particolare l'art.3 "Tracciabilità dei flussi finanziari".
- Vista la deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione relativa alle "Linee guida – Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni"
- Visto lo Statuto Comunale;
- Visto il Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali approvato con Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm. e ii.;
- Visto il Vigente Regolamento di contabilità, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 20.12.2016;
- Ritenuto opportuno provvedere in merito

#### DETERMINA

1. DI DARE ATTO che la premessa della presente determinazione si intende qui integralmente richiamata e ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. DI AFFIDARE, in forma definitiva, alla società ICA - Imposte Comunali Affini S.r.l. con Unico Socio con sede legale in Lungotevere della Vittoria, 9 00195 Roma - C.F. 02478610583 P.IVA 01062951007 il servizio in concessione delle riscossioni coattive delle entrate tributarie ed extratributarie del Comune di Galliciano per un periodo di 36 mesi dall'adozione del presente atto: alla scadenza, a discrezione di questo Ente concedente, il rapporto potrà essere rinnovato, alle medesime condizioni, per un periodo non superiore a ventiquattro mesi, nel rispetto nella normativa vigente;
3. CHE le norme regolamentari della concessione sono quelle inserite nella documentazione approvata con determinazione a contrarre n. 911 del 17.10.2018, nei chiarimenti pubblicati sul portale START nel periodo di pubblicità e nel progetto tecnico presentato in sede di gara dalla società affidataria;
4. DI IMPEGNARE a favore della società ICA - Imposte Comunali Affini S.r.l. con Unico Socio con sede legale in Lungotevere della Vittoria, 9 00195 Roma - C.F. 02478610583 P.IVA 01062951007 l'importo di € 50.000,00 al capitolo di PEG n. 10140380 articolo 1 - Missione 1 Programma 4 - Bilancio Pluriennale 2019/2021 - Annualità 2019 - Esecutivo, che ne presenta la necessaria disponibilità;
5. DI DARE ATTO che ai fini del rispetto degli obblighi sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e ss.mm.ii. al presente servizio è stato attribuito il codice CIG n. 7610705871;
6. DI DARE ATTO che alla data odierna sono trascorsi oltre 30 giorni dalla richiesta di certificazione Antimafia ai sensi del D.Lgs. n. 159/2011, e la pratica risulta essere nello

stato "IN ISTRUTTORIA". Decorso il termine suddetto si procede anche in assenza della comunicazione antimafia, previa acquisizione dell'autocertificazione di cui all'art. 89 del D. Lgs.159/2011, che risulta già essere acquisita in sede di gara all'interno del DGUE. In tale caso, i contributi, i finanziamenti, le agevolazioni e le altre erogazioni di cui all' art. 67 sono corrisposti sotto condizione risolutiva e i soggetti di cui all' art. 83, commi 1 e 2, revocano le autorizzazioni e le concessioni o recedono dai contratti, fatto salvo il pagamento del valore delle opere già eseguite e il rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione del rimanente, nei limiti delle utilità conseguite. La revoca e il recesso si applicano anche quando la sussistenza delle cause di decadenza, di sospensione o di divieto di cui all' art. 67 è accertata successivamente alla stipula del contratto, alla concessione di lavori o all'autorizzazione al subcontratto;

7. DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016, se ne autorizza l'esecuzione della concessione in assenza della sottoscrizione del contratto, al fine di tutelare l'interesse pubblico del Comune di Galliciano;
8. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 (così modificato dall'art. 74 del D. Lgs. 118 del 2011, introdotto dal D. Lgs. 126 del 2014), l'obbligazione passiva assunta con la presente determinazione è giuridicamente perfezionata, avrà scadenza nel corrente anno ed è pertanto imputata all'esercizio 2019.
9. DI DARE ATTO che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 60 (sessanta) giorni dalla data di pubblicazione e al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla stessa data.

Il Responsabile del SETTORE FINANZIARIO  
MANUELA TORELLI



**COMUNE DI GALLICANO**  
**Provincia di Lucca**

**PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA**

Il Responsabile del Servizio interessato attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e del relativo *Regolamento comunale sui controlli interni*, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare.

Data 14.03.2019



Il Responsabile del SETTORE FINANZIARIO  
MANUELA TORELLI

---

**PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000 e del relativo Regolamento comunale sui controlli interni, comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, rilascia:

☒ PARERE FAVOREVOLE

☐ PARERE NON RILEVANTE

Data 14.03.2019

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO



Rag. Manuela Torelli



**COMUNE DI GALLICANO**  
**Provincia di Lucca**

**VISTO DI COPERTURA FINANZIARIA**

VISTO di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, ai sensi dell'art.183 del D. Lgs. 267/00, che, pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

Li, 14.03.2019

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO



Rag. Manuela Torelli

---

**PUBBLICAZIONE**

Pubblicata sul sito web del Comune di Gallicano ([www.comunedigallicano.org](http://www.comunedigallicano.org)) per quindici giorni consecutivi dal 01.04.2019

IL RESPONSABILE DEL SETTORE AMMINISTRATIVO



Pierangelo Panelli